

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАЛЕСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«21» марта 2023г.

с. Залесово

№ 9

О проведении финансово-экономической экспертизы проекта Постановления Администрации Залесовского муниципального округа Алтайского края «О внесении изменений в Постановление Администрации Залесовского района от 08.02.2020г. № 107 «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2020-2024 годы»

В связи с поступлением проекта Постановления Администрации Залесовского муниципального округа Алтайского края «О внесении изменений в Постановление Администрации Залесовского района от 08.02.2020г. № 107 «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2020-2024 годы» и на основании пункта 1.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты Залесовского муниципального округа на 2023 год:

1. Провести финансово-экономическую экспертизу проекта Постановления Администрации Залесовского муниципального округа Алтайского края «О внесении изменений в Постановление Администрации Залесовского района от 08.02.2020г. № 107 «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2020-2024 годы».

2. Установить срок проведения мероприятий: с 21 марта 2023г. по 03 апреля 2023г.

3. Разместить результаты проведения данного мероприятия на официальном сайте Администрации Залесовского муниципального округа в разделе Контрольно-счётная палата.

5. Контроль за исполнением данного Распоряжения оставляю за собой.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Залесовского муниципального округа

Г.В.Полыгалова

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАЛЕСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659220, Алтайский край, Залесовский район, с.Залесово, ул.Партизанская, 26, тел: 22-5-63

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления
Администрации Залесовского муниципального округа Алтайского края «О внесении
изменений в Постановление Администрации Залесовского района Алтайского края № 107
от 08.02.2020 "Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и
повышение энергетической эффективности на территории Залесовского района
Алтайского края на 2020-2024 годы».

«04» апреля 2023г.

№ 6

Контрольно-счетной палатой Залесовского муниципального округа на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Положения о Контрольно-счётной палате Залесовского муниципального округа утверждённого Решением Совета депутатов Залесовского муниципального округа Алтайского края от 04.02.2022г. №8, в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 012 «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным Распоряжением Контрольно-счётной палаты Залесовского муниципального округа Алтайского края от 21.02.2023г. №4, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Залесовского муниципального округа Алтайского края «О внесении изменений в Постановление Администрации Залесовского района Алтайского края от 08.02.2020 № 107 "Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Залесовского района Алтайского края на 2020-2024 годы» (далее - «Проект постановления»).

Проект постановления представлен в Контрольно-счетную палату разработчиком муниципальной программы – Отделом архитектуры и градостроительства Администрации Залесовского муниципального округа исх. № 212/ПА/534 от 21.03.2023г.

Проектом постановления вносятся изменения в муниципальную программу Залесовского муниципального округа Алтайского края «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Залесовского района Алтайского края на 2020-2024 годы» (далее - «Муниципальная программа»).

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ, реализуемых на территории муниципального образования Залесовский муниципальный округ Алтайского края на 2023-2025 годы, утвержденный постановлением Администрации Залесовского муниципального округа от 07.12.2022 № 696 (далее – Перечень № 696).

В соответствии с Перечнем № 696 Проектом постановления вносится изменение в наименование Муниципальной программы – «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2020-2024 годы».

Целью экспертизы Проекта постановления Муниципальной программы является оценка эффективности бюджетных расходов в рамках муниципальных программ, в том числе оценка качества Муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2020-2024 годы», а именно:

- соответствие положений Проекта постановления нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов целевых показателей (индикаторов) Муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мер по их выполнению;
- обоснованность заявленных финансовых потребностей Муниципальной программы.

Нормативные правовые акты:

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ);
- Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 161 «Об утверждении требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования № 161);
- Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденные Министерством финансов РФ от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации)
- Устав Залесовского муниципального округа;
- Положение о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Залесовский муниципальный округ Алтайского края, утвержденное Советом депутатов Залесовского муниципального округа от 09.11.2021 № 74;
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Залесовского муниципального округа, утвержденного Постановлением Администрации Залесовского муниципального округа от 22.11.2022 № 646 (далее – Порядок № 646);
- Перечень муниципальных программ, реализуемых на территории муниципального образования Залесовский муниципальный округ Алтайского края на 2023-2025 годы, утвержденный постановлением Администрации Залесовского муниципального округа от 07.12.2022 № 696 (далее – Перечень № 696);
- Решение Совета депутатов Залесовского муниципального округа от № «о бюджете муниципального образования Залесовский муниципальный округ Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред.11.11.2022 №74) (далее - Решение о бюджете на 2022 год).

В соответствие с Федеральным законом № 172-ФЗ муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых

мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с п.11 статьи 1 Федерального закона № 261-ФЗ установление требований к муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности являются полномочием органов государственной власти РФ.

Согласно статьи 8 Федерального закона № 261-ФЗ, Федеральным законом № 131-ФЗ, другими федеральными законами органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обладают следующими правами:

- 1) разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 2) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления;
- 3) информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 4) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями;
- 5) осуществление иных полномочий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно п.4 ст.16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения относится организация в границах муниципального округа электро-, тепло-, и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

Особенностью разработки Муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Залесовского муниципального округа Алтайского края на 2020-2024 годы» является то, что при разработке Муниципальной программы необходимо руководствоваться положениями, установленными Требованиями к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 161 (далее – Требования № 161) и Порядком № 646.

Проект муниципальной программы предоставлен в новой редакции.

1. Анализ целей и задач Муниципальной программы

Представленным Проектом постановления цель Муниципальной программы - снижение расходов бюджета Залесовского муниципального округа на энергосбережение муниципальных зданий, строений и сооружений за счет повышения эффективности и рационального использования всех энергетических ресурсов.

Исключается цель – повышение заинтересованности в энергосбережении.

Задачи муниципальной программы не изменяются.

В нарушение пункта 2.5 Порядка № 646 цели и задачи Муниципальной программы, предусмотренные Паспортом, не соответствуют Разделу 2 Муниципальной программы.

2. Анализ финансирования Муниципальной программы

Ответственным исполнителем вносятся изменения в объём средств, направленных на реализацию мероприятий в 2020-2024 годах.

В соответствии с Проектом постановления общий объём финансирования Муниципальной программы составил за указанный период 2022-2024 годы 3009,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.7 Порядка № 646:

- ответственным исполнителем из объема финансовых ресурсов необоснованно исключены года: 2020 и 2021 годы (срок реализации муниципальной программы 2020-2024 годы). Объемы финансовых ресурсов приводятся в ценах каждого года реализации Муниципальной программы с учетом Проекта решения о бюджете на соответствующий год;

- в сводной информации об объемах и источниках финансирования муниципальной программы по годам ее реализации (Приложение №3) отсутствуют числовые показатели за 2020 и 2021 годы (Финансирование за счет средств местного бюджета производилась в 2020 году – 154,9 тыс. рублей при плане 154,9 тыс. рублей, в 2021 году – 64,4 тыс. рублей при плане 64,4 тыс. рублей.).

С учетом исполнения бюджета за 2020, 2021 год, а также плановых назначений за 2022-2024 годы общий объем финансового обеспечения Муниципальной программы должен составить 3228,6 тыс. рублей, в том числе по годам:

2020 год – 154,9 тыс. рублей;

2021 год – 64,6 тыс. рублей;

2022 год – 9,1 тыс. рублей;

2023 год – 1500,0 тыс. рублей;

2024 год – 1500,0 тыс. рублей.

В общем объеме финансового обеспечения Муниципальной программы 100% составят средства местного бюджета.

Объемы финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы на 2022 год соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию Советом депутатов Залесовского муниципального округа от 20.12.2021 № 84 (в ред. от 22.07.2022 № 51, от 16.09.2022 № 62, от 11.11.2022 № 74) и от 28.12.2022 № 87 «О бюджете муниципального образования Залесовский муниципальный округ Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по целевой статье расходов 19 0 00 00000.

По состоянию на 01.01.2022 года решением о бюджете на 2022 год утверждены плановые назначения в сумме 1500,0 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением по финансам было произведено перераспределение бюджетных ассигнований Уведомлением об изменении бюджетных ассигнований от 29.04.2022 № 00149, от 29.07.2022 № 00272, от 04.08.2022 № 00279, от 28.12.2022 № 00479 на основании справок-уведомлений Администрации Залесовского муниципального округа от 29.04.2022 №30, от 29.07.2022 № 49, от 03.08.2022 № 51, от 19.09.2022 № 66, от 28.12.2022. В результате перераспределения бюджетных ассигнований плановые назначения по состоянию на 31.12.2022 года составили 9,1 тыс. рублей.

Финансирование не производилось. Мероприятия по реализации Муниципальной программы не проводились.

3. Анализ изменения структуры и содержания Муниципальной программы

Ответственный исполнитель – Администрация Залесовского муниципального округа.

Соисполнитель, разработчик Муниципальной программы – Отдел архитектуры и градостроительства Администрации Залесовского муниципального округа.

В паспорт Муниципальной программы, также в текстовую часть в перечень участников Контрольно-счетная палата рекомендует включить Администрацию Залесовского муниципального округа.

В Муниципальную программу внесены изменения по структуре и содержанию в соответствии с Порядком № 646.

В нарушение пункта 2 Порядка № 646:

- в паспорт Муниципальной программы включен раздел «Перечень муниципальных программ»;

- наименования разделов не соответствуют порядку № 646.

В разделе «Общая характеристика сферы реализации программы» не содержится информация об основных проблемах, приводящих к нерациональному использованию энергетических ресурсов в бюджетной сфере, а также высокие затраты бюджета муниципального округа на оплату коммунальных услуг непосредственно на территории Залесовского муниципального округа.

Необходимо обратить внимание, что Требованиями № 161 утверждены целевые показатели муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, которые не нашли отражения в представленном Проекте муниципальной программы.

На основании вышеизложенного администрации Залесовского муниципального округа необходимо приложение № 1 дополнить следующими целевыми показателями:

- доля объема тепловой энергии, электрической энергии и воды, приобретаемые по приборам учета, в общем объеме потребляемых тепловой энергии, электрической энергии и воды муниципальными учреждениями.

Для проведения более четкой оценки эффективности реализации Муниципальной программы, необходимо, чтобы целевые показатели были установлены для конкретной задачи.

Согласно Методическим рекомендациям система показателей (индикаторов) должна выстраиваться таким образом, чтобы к каждой задаче муниципальной программы был сформирован как минимум один индикатор, характеризующий ее решение.

Расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергоэффективности рассчитываются в соответствии с Методикой расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях, утвержденных Приказом министерства энергетики Российской Федерации от 28.04.2021 № 231 (далее – Методика расчета значений целевых показателей № 231).

В нарушение Порядка № 646 в Паспорте Муниципальной программы, текстовой части, в Сведениях о показателях (индикаторах) муниципальной программы (Приложение № 1) индикаторы и показатели не соответствуют ожидаемым результатам реализации программы и не сопоставимы между собой.

Принцип формулирования целей, задач, целевых индикаторов, выражается в следующем: цель выражает желаемую перспективу, при этом задачи отвечают на вопрос:

что конкретно надо сделать, чтобы достичь цели, а мероприятия – на вопрос: как это сделать и какими средствами решить задачу.

Без привлечения финансовых ресурсов в Перечне указаны мероприятия, которые не могут проводиться без внесения финансовых затрат:

- мероприятие 2.1. 1.«Замена окон на эффективные, пластиковые, дверных проемов в здании с. Залесово, ул. Партизанская, 45 (Управление сельского хозяйства Залесовского района);
- мероприятие 2.1.2. «Замена окон на эффективные, пластиковые, дверных проемов в здании с. Залесово, ул. Комсомольская, 2 (Центральная библиотека);
- мероприятие 2.3.1. «замена системы отопления в зданиях: с.Залесово, ул. Партизанская,26 (Администрация Залесовского района);
- мероприятие 2.3.2. «замена системы отопления в зданиях: с.Залесово, ул. Партизанская,45 (Управление сельского хозяйства Залесовского района);
- мероприятия 2.4. «Установка теплоотражающего экрана за отопительным прибором»;
- мероприятие 2.5. «оснащение отопительных приборов индивидуальными автоматическими регуляторами теплового потока (термостатами);
- мероприятие 3.1 «Модернизация систем освещения, с установкой энергосберегающих светильников и автоматизированных управления освещением»;
- мероприятие 3.2. «Модернизация электропроводки»;
- мероприятие 3.2.1. «Модернизация электропроводки с.Залесово, ул. Партизанская,26 (Администрация Залесовского района);
- мероприятие 3.2.2. «Модернизация электропроводки с.Залесово, ул. Партизанская,45 (Управление сельского хозяйства Залесовского района);
- мероприятие 4.2.1 «Замена сантехники с.Залесово, ул. Партизанская,26 (Администрация Залесовского района);
- мероприятие 4.2.2 «Замена сантехники с.Залесово, ул. Партизанская,45 (Управление сельского хозяйства Залесовского района).

В нарушение пункта 2.6 Порядком № 646 раздел 3 «Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы» содержит обобщенную информацию о мероприятиях, не включенных в Перечень мероприятий (приложение №2), и об отсутствии связи реализации отдельных мероприятий с достижением целей муниципальной программы.

Также мероприятия не в полной мере соответствуют Требованиям № 161. Необходимо мероприятия Муниципальной программы привести в соответствие с установленными требованиями.

В связи с предоставленным Отделом архитектуры и градостроительства расчета, проверить обоснованность планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий Муниципальной программы не предоставляется возможным. Проведенный анализ не отражает картину в отношении затрат местного бюджета, направляемых на коммунальные услуги, ежегодный рост которых приводит к необходимости проведения мероприятий по энергосбережению.

В нарушение пункта 3 статьи 179, абзаца 7 пункта 6.1 Порядка № 646 в ходе реализации Муниципальной программы в целях признания целесообразности и эффективности муниципальной программы оценка эффективности за 2020-2022 годы ответственным исполнителем (соисполнителем) не проводилась. В результате не имеется возможности дать комплексную оценку эффективности реализации Муниципальной программы.

Оценивая результаты реализации Муниципальной программы, можно сделать вывод о том, что деятельность ответственных исполнителей (соисполнителей) в части, касающихся разработки и реализации муниципальной программы отсутствовала.

В результате проведенной экспертизы вызывает сомнение в целесообразности дальнейшей реализации Муниципальной программы в 2023 и 2024 годах.

Стоит отметить, что показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности входят в Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607.

Согласно п.п.7, 8 Методических рекомендаций при определении структуры Муниципальной программы рекомендуется учитывать структуру органов местного самоуправления и организационно-правовые отношения между ними (полномочия, ответственность и порядок взаимодействия), а также практику применения программно-целевых инструментов. Структура муниципальной программы должна быть сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы, что позволит в дальнейшем провести оценку эффективности бюджетных расходов на реализацию программы.

4. Анализ устранения замечаний

Экспертиза Муниципальной программы ранее не проводилась.

5. Выводы и предложения

В результате оценки качества Муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Залесовского района Алтайского края на 2020-2024 годы» установлено, что формирование Муниципальной программы осуществлялось с нарушением требований Порядка № 646, Требований № 161:

- форма и содержание Муниципальной программы не в полной мере соответствуют требованиям, установленным Порядком № 646;
- необходима корректировка данных по целевым показателям и мероприятиям Муниципальной программы, ожидаемых результатов реализации муниципальной программы в соответствии с Методикой расчета значений целевых показателей № 231.

Контрольно-счетная палата считает, что утверждение Муниципальной программы в представленном варианте невозможно и требует доработки.

Информацию об устранении замечаний по внесению изменений в Муниципальную программу, а также пояснения в целесообразности ее реализации, предоставить в Контрольно-счетную палату Залесовского муниципального округа до 4 мая 2023 года.

Председатель КСП Залесовского
муниципального округа



Г.В.Полыгалова