

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАЛЕСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«03» августа 2023г.

№ 19

с. Залесово

Об утверждении Стандарта внешнего
муниципального финансового
контроля Контрольно-счетной палаты
Залесовского муниципального округа
Алтайского края

На основании статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии со статьей 11 Положения о контрольно-счетной палате Залесовского муниципального округа Алтайского края, утвержденным решением Совета депутатов Залесовского муниципального округа от 04.02.2022 № 8 (ред. от 11.11.2022г. №83):

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Залесовского муниципального округа Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Залесовского муниципального округа» (СВМФК 013).

2. Разместить данное распоряжение на официальном сайте Администрации Залесовского муниципального округа в разделе «Контрольно-счетная палата».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Залесовского муниципального округа

Г.В.Полыгалова

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЗАЛЕСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

СВМФК 013

**«Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых
актов и иных нормативных правовых актов органов местного
самоуправления Залесовского муниципального округа»**

(утвержден распоряжением Контрольно-счетной палаты Залесовского
муниципального округа от 3 августа 2023 года № 19)

Содержание

1	Общие положения	3
2	Содержание, цели, задачи, предмет экспертизы проектов нормативных правовых актов	4
3	Правила и процедуры проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов	5
4	Оформление результатов экспертизы проектов нормативных правовых актов	7

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Залесовского муниципального округа Алтайского края СВМФК 013 «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Залесовского муниципального округа» (далее - «Стандарт») разработан Контрольно-счетной палатой Залесовского муниципального округа Алтайского края в соответствии с требованиями статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 11 Положения о Контрольно-счетной палате Залесовского муниципального округа Алтайского края, утвержденного Решением Совета депутатов Залесовского муниципального округа от 04.02.2022 № 8 (далее - Положение о Контрольно-счетной палате), Регламента Контрольно-счетной Залесовского муниципального округа Алтайского края (далее - Регламент).

1.2. Стандарт относится к группе «Общие стандарты» и определяет общие требования, правила и процедуры проведения Контрольно-счетной палаты Залесовского муниципального округа (далее – Контрольно-счетная палата) экспертизы проектов решений и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Залесовского муниципального округа, в части, касающейся расходных обязательств Залесовского муниципального округа, экспертизы проектов решений Совета депутатов Залесовского муниципального округа Алтайского края, приводящих к изменению доходов бюджета, а также экспертизы проектов документов стратегического планирования Залесовского муниципального округа (далее - «нормативные правовые акты»).

1.3. Стандарт не распространяется на проведение экспертизы проектов решений Совета депутатов о бюджете муниципального округа, проверки и анализа обоснованности их показателей на очередной финансовый год и на плановый период, проведение экспертизы проектов решений о внесении изменений в указанные решения, проектов решений Залесовского муниципального округа об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, проектов муниципальных программ Залесовского муниципального округа и вносимых в них изменений. Проведение экспертиз указанных нормативных правовых актов Залесовского муниципального округа регулируется отдельными стандартами внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

1.4. Стандарт устанавливает:

содержание, цели, задачи, предмет и объекты экспертизы проектов нормативных правовых актов;

правила и процедуры проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов;

порядок оформления результатов экспертизы проектов нормативных правовых актов.

1.5. При проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов и оформлении ее результатов сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны

руководствоваться Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом № 123-ЗС, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и Залесовского муниципального округа, Регламентом, приказами председателя Контрольно-счетной палаты, а также настоящим Стандартом.

1.6. По вопросам, возникающим в ходе проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и оформлении ее результатов и не урегулированным настоящим Стандартом и Регламентом, решение принимается председателем Контрольно-счетной палаты.

1.7. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решения председателя Контрольно-счетной палаты.

2. Содержание, цели, задачи, предмет экспертизы проектов нормативных правовых актов

2.1. Экспертиза проектов нормативных правовых актов представляет собой экспертно-аналитическое мероприятие, в рамках которого обеспечивается реализация полномочий Контрольно-счетной палаты по внешнему муниципальному финансовому контролю.

2.2. Экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в целях:

определения законности расходных обязательств Залесовского муниципального округа и достоверности оценки их объема;

выявления возможных негативных последствий, обусловленных положениями рассматриваемых проектов нормативных правовых актов:

- приводящими к возникновению дополнительных расходов либо выпадающих доходов бюджета муниципального округа при отсутствии источника их финансового обеспечения;

- способствующими нецелевому и неэффективному распоряжению и управлению средствами бюджета муниципального округа, муниципальной собственностью Залесовского муниципального округа.

Экспертиза проектов нормативных правовых актов не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от их реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий в случае принятия или непринятия нормативных правовых актов.

2.3. Основными задачами экспертизы проектов нормативных правовых актов являются:

оценка правомерности установления (изменения, отмены) расходных обязательств Залесовского муниципального округа;

анализ порядка принятия и исполнения расходных обязательств на предмет соответствия законодательству Российской Федерации, Алтайского края и Залесовского муниципального округа, в том числе нормативным правовым актам в соответствующей сфере деятельности;

оценка достоверности и достаточности финансово-экономического обоснования, представленного к проекту нормативного правового акта;

оценка (выявление) возможных финансовых последствий в связи с принятием и реализацией проекта нормативного правового акта для доходов

(расходов) бюджета муниципального округа, в том числе выявление недостатков, создающих условия для неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств, а также для использования муниципальной собственности Залесовского муниципального округа;

подготовка предложений по устранению замечаний, изложенных в заключении по результатам экспертизы, совершенствованию механизма правового регулирования.

При проведении экспертизы Контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов.

2.4. Предметом экспертизы проекта нормативного правового акта являются регулируемые им правоотношения и финансовые последствия принятия нормативного правового акта.

2.5. При проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов сотрудники Контрольно-счетной палаты могут оперативно взаимодействовать с разработчиками проектов и иными муниципальными органами Залесовского муниципального округа, на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта, запрашивать у них дополнительную информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

3. Правила и процедуры проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов

3.1. Мероприятия по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов включаются в годовой план работы Контрольно-счетной палаты одним общим пунктом (без перечисления наименования проектов нормативных правовых актов).

3.2. Экспертиза проводится в отношении проектов нормативных правовых актов, устанавливающих, изменяющих или отменяющих расходные обязательства Залесовского муниципального округа или правовые основания для их возникновения, регулирующих порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходных обязательств.

При проведении экспертизы анализируются возможные последствия (риски) принятия проекта нормативного правового акта, в том числе, изучаются финансовые последствия принятия и их влияние на увеличение (уменьшение) доходов бюджета муниципального округа.

3.3. Контрольно-счетная палата проводит экспертизу проектов нормативных правовых актов, поступивших от Совета депутатов Залесовского муниципального округа Алтайского края, от главы Залесовского муниципального округа, Администрации Залесовского муниципального округа и иных органов Залесовского муниципального округа в течение 14 календарных дней с даты, следующей за датой их регистрации в Контрольно-счетной палате (если иной срок не установлен председателем Контрольно-счетной палаты).

3.4. В ходе экспертизы проектов нормативных правовых актов:
проводится анализ предмета правового регулирования и оснований,

лежащих в основе разработки и принятия проектов нормативных правовых актов (делаются выводы о составе, полноте и соответствии устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств Залесовского муниципального округа законодательству Российской Федерации, Алтайского края и Залесовского муниципального округа, о соответствии содержащихся в проектах нормативных правовых актов положений документам стратегического планирования в Залесовском муниципальном округе);

изучается обоснованность, смысл и содержание предлагаемых норм (положений) проектов нормативных правовых актов (делаются выводы о полноте, обоснованности, соответствии законодательству устанавливаемого порядка определения объема расходного обязательства; правильности приведенных расчетов, включая соответствие используемых в них данных исходным и другим данным, приведенным в приложенных к проектам нормативных правовых актов документах и материалах, в том числе полученным дополнительно по запросам Контрольно-счетной палаты, если таковые имели место);

проводится анализ финансово-экономического обоснования к проекту нормативного правового акта (делаются выводы о достоверности и обоснованности финансово-экономического обоснования; обоснованности и обеспеченности источниками финансирования предлагаемых объемов расходного обязательства; необходимости внесения изменений в решение Совета депутатов Залесовского муниципального округа о бюджете муниципального округа на очередной финансовый год и на плановый период; обоснованности и прозрачности применяемых формул расчетов, согласованности (взаимосвязанности) показателей, используемых в формуле, применимости формул на практике);

анализируются возможные последствия (риски) принятия проекта нормативного правового акта (делаются выводы о финансовых последствиях принятия проекта нормативного правового акта и его влиянии на бюджет Залесовского муниципального округа), выражающиеся, в частности, в увеличении (уменьшении) доходов или расходов бюджетов, изменении видов и объемов расходных обязательств, их финансовом обеспечении в требуемых объемах и т.д.).

3.5. При наличии в проекте решения порядка (методики) расчета объемов бюджетного финансирования, он (она) подлежит отдельному анализу с обязательной оценкой:

обоснованности и прозрачности применяемых формул расчета; согласованности показателей, используемых в формуле расчета; применимости формул расчета на практике.

3.6. При проведении экспертизы проекта нормативного правового акта учитываются результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере деятельности, указывающие на необходимость урегулирования имеющихся пробелов в законодательстве и иных вопросов, позволяющие дополнительно аргументировать позицию Контрольно-счетной палаты по проекту нормативного правового акта, а также результаты предшествующей экспертизы проекта нормативного правового акта.

3.7. Подготовленные по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов выводы не должны иметь характер суждения (мнения) о

целесообразности (нецелесообразности) принятия проекта, а также содержать политические оценки решений, принимаемых муниципальными органами по вопросам их ведения.

4. Оформление результатов экспертизы проектов нормативных правовых актов

4.1. По результатам экспертизы проекта нормативного правового акта ответственным за ее проведение, оформляется проект заключения. Заключение подготавливается в соответствии с критериями качества, приведенными в приложении 1 к настоящему Стандарту, и должно содержать следующие положения (приложение 2 к настоящему Стандарту):

а) во вводной части:

правовые основания проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта нормативного правового акта;

наименование проекта нормативного правового акта, сведения о его разработчиках;

б) в содержательной части:

краткое содержание и основной предмет правового регулирования проекта нормативного правового акта;

содержание результатов экспертизы проекта нормативного правового акта, а также анализа финансово-экономического обоснования к нему, анализ недостатков и нарушений, выявленных в ходе экспертизы, их возможные последствия;

иная информация (при необходимости);

в) в заключительной части:

вывод, основанный на доводах и оценках, изложенных в содержательной части заключения и отражающий позицию Счетной палаты о необходимости соответствующей доработки проекта нормативного правового акта, а также финансово-экономического обоснования, либо об отсутствии замечаний и предложений по представленному проекту;

предложения и рекомендации по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе экспертизы (при их наличии);

Замечания по проекту нормативного правового акта могут заключаться в недостаточности предусмотренных проектом нормативного правового акта финансовых ресурсов, невозможности полного освоения средств в требуемых объемах и т.д.

4.2. Все доводы и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта нормативного правового акта. В случае выявления в проекте нормативного правового акта нарушений, они отмечаются в заключении с изложением сути нарушения и ссылкой на конкретную норму нормативного правового акта, которая была нарушена.

4.3. Заключение Контрольно-счетной палаты может быть дополнено при необходимости другими разделами.

4.4. Заключение рассматривается и утверждается председателем Контрольно-счетной палаты в порядке, установленном Регламентом и

направляется ответственным исполнителем в Администрацию Залесовского муниципального округа или должностному лицу, представившему проект нормативного правового акта.

4.5. В случае если по результатам рассмотрения проекта нормативного правового акта установлено, что он не регулирует вопросы, относящиеся к компетенции Контрольно-счетной палаты, в том числе не касается расходных обязательств Залесовского муниципального округа, не приводит к изменению доходов бюджета муниципального округа, ответственным за проведение экспертизы проекта нормативного правового акта подготавливается проект соответствующего письма в Администрацию Залесовского муниципального округа или должностному лицу, представившему проект нормативного правового акта для проведения экспертизы.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 к Стандарту

Критерии качества заключений Контрольно-счетной палаты Залесовского муниципального округа

Критерии	Комментарий
Охват (масштаб) экспертизы	
Охват экспертизы является достаточным для полноценного исследования проекта нормативного правового акта	Осуществлена оценка соответствия предлагаемого регулирования заявленным целям и возможности решения проблемы предлагаемым способом, а также оценка влияния (в том числе косвенного) реализации решений, предлагаемых проектом акта, на доходы и расходы бюджета Залесовского муниципального округа
Полнота содержания заключения	В заключении содержатся результаты проведения экспертизы, осуществленной в соответствии с требованиями пункта 3.4 настоящего Стандарта
Используемая информация (доказательства)	
Достоверность используемой информации	Используемая информация точна и получена из достоверных источников (например, данные Росстата, государственных органов Алтайского края, информационные системы и др.)
Сопоставимость информации (использование результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также результатов предыдущей экспертизы проекта нормативного правового акта)	При использовании информации учтены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также результаты экспертизы проекта нормативного правового акта, проведенной в предшествующие периоды времени (при их наличии и при условии сохранения их актуальности)
Замечания и вывод	
Обоснованность, необходимость и достаточность замечаний	Все доводы и оценки, отраженные в заключении, подтверждены ссылками на исследованные положения проекта нормативного правового акта, а также ссылками на нормы законодательства Российской Федерации, Алтайского края, Залесовского муниципального округа (в случае выявления

	несоответствия). Сформулировано необходимое и достаточное количество замечаний для доработки положений проекта нормативного правового акта в целях устранения выявленных несоответствий
Конкретность замечаний, ориентация на результат	Замечания содержат общее описание действий, необходимых для исправления выявленных проблем, краткую формулировку конкретного результата, на который ориентированы замечания
Реализуемость и контролируемость замечаний	Формулировки замечаний позволяют учесть их при доработке проекта нормативного правового акта, а также осуществлять мониторинг их реализации
Значимость замечаний	Замечания имеют концептуальный либо оценочный, информационный, технический характер
Обоснованность вывода	Вывод основан на доводах и оценках, изложенных в содержательной части заключения
Оформление заключения	
Понятность языка заключения, логичность изложения, лаконичность заключения	Заключение просто для восприятия целевой аудиторией. Изложение является последовательным и структурированным с точки зрения логичности аргументации. Положения заключения точные и четкие

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к Стандарту

Оформляется на бланке заключения Контрольно-счетной палаты

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения (постановления Администрации) Залесовского муниципального
округа Алтайского края

название

Вводная часть.

Указываются правовые основания проведения экспертизы проекта нормативного правового акта, наименование проекта нормативного правового акта, сведения о его разработчиках.

Контрольно-счетной палатой Алтайского края на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Положения о Контрольно-счетной палате Залесовского муниципального округа Алтайского края проведена экспертиза проекта закона Алтайского края (постановления Администрации Залесовского муниципального округа Алтайского края) _____ (название), _____ (наименование органа или должностного лица), по результатам которой установлено следующее.

Содержательная часть.

Отражаются краткое содержание и основной предмет правового регулирования проекта нормативного правового акта; содержание результатов экспертизы проекта нормативного правового акта, а также анализа финансово-экономического обоснования к нему (в соответствии с требованиями пункта 3.4 настоящего Стандарта), анализ недостатков и нарушений, выявленных в ходе экспертизы, их возможные последствия; иная информация (при необходимости).

Все доводы и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта нормативного правового акта, а также ссылками на нормы действующих законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения или несоответствия их положений).

Заключительная часть.

Должен содержаться вывод о необходимости соответствующей доработки проекта нормативного правового акта и (или) финансово-экономического обоснования, а также предложения и рекомендации по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе экспертизы, либо об отсутствии замечаний и предложений по представленному проекту.

Председатель

И.О. Фамилия